

АДМИНИСТРАЦИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 28.03.2016 № 294

О внесении изменений в постановление Администрации Гаврилов–Ямского

муниципального района от 28.02.2014 № 280

В соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществ», руководствуясь Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района, утвержденным постановлением от 26.05.2014 № 751 (в редакции постановленияАдминистрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.01.2015 № 44), статьей 26 Устава Гаврилов-Ямского муниципального района,

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Внести в постановление Администрации Гаврилов – Ямского муниципального района от 28.02.2014 № 280 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Гаврилов-Ямском муниципальном районе» на 2014 – 2016 годы» следующее изменение:

 - Приложение к постановлению читать в новой редакции (Приложение).

2. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации муниципального района Забаева А.А.

3. Опубликовать настоящее постановление в районной массовой газете «Гаврилов–Ямский вестник» и на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района в сети Интернет.

4. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

Глава Администрации

муниципального района В.И.Серебряков

Приложение

к постановлению

Администрации

муниципального района

от 28.03.2016 № 294

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

 «КОМПЛЕКСНЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЮ НАРКОТИКАМИ И ИХ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ В ГАВРИЛОВ-ЯМСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ» НА 2014 – 2016 гг.»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| НаименованиеПрограммы  | Муниципальная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Гаврилов-Ямском муниципальном районе» на 2014 -2016 гг.» (далее - МЦП) |
| Куратор МЦП | Забаев А.А. – первый заместитель Главы Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района |
| Ответственный исполнитель МЦП | Антинаркотическая комиссия вГаврилов-Ямском муниципальном районеУправление образования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района |
| Участники МЦП | Управление культуры, туризма, спорта и молодежной политики Администрации Гаврилов-Ямского муниципального районаОМВДМУ «Молодежный центр»Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Гаврилов – Ямского муниципального районаМБУК «Межпоселенческая центральная районная Гаврилов-Ямская библиотека - музей»МУК «Дом культуры» |
| Цель МЦП | создание условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, поэтапного сокращения распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества, распространение положительной информационной и культурной тенденции по формированию у детей, подростков, молодежи и взрослого населения антинаркотического мировоззрения, здорового образа жизни и духовно-нравственной культуры в обществе. |
| Задачи МЦП | * - создание комплексной системы мер по профилактике и снижению роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота;
* - проведение профилактической работы с населением;
* - сокращение масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений;

- пресечение незаконного оборота наркотиков |
| Основные целевые показатели МЦП | - уровень первичной заболеваемости наркоманией среди населения муниципального района (на 10 тысяч населения);- количество образовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования, реализующих комплексные программы по профилактике потребления психоактивных веществ;- отношение количества изъятых из незаконного оборота наркотиков к количественной оценке годового незаконного оборота наркотиков  |
| Сроки и этапыреализации МЦП | 2014– 2016гг. |
| Объёмы и источники финансирования МЦП | Общий объем финансирования – 865,4 тыс.руб. (из них: ОБ -745,3тыс.руб.; БМР- 120,1тыс.руб.)в т.ч. по годам: 2014 год – 391,1 (в т.ч ОБ – 352,0 тыс.руб.; БМР – 39,1 тыс.руб.)2015 год – 313,7 (в т.ч ОБ- 272,7 тыс.руб.; БМР-41,0 тыс.руб.)2016 год – 160,6 (в т.ч. ОБ-120,6 тыс.руб.; БМР-40,0 тыс.руб.) |
| Ответственные лица для контактов  | Хайданов В.Ю. – начальник Управления образования, тел. 2-40-51Юрисконсульт МОУ «ИМЦ», тел. 2-36-78 |

I. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Необходимость подготовки и реализации МЦПвызвана тем, что современная ситуация в России характеризуется неуклонным расширением незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, что представляет серьезную угрозу здоровью нации, экономике страны, правопорядку и безопасности государства.

 По данным Ярославской областной клинической наркологической больницы, в области 522 пациентов с диагнозом "наркомания". Их количество снизилось по сравнению с  2012 годом на 12,3%. Также в регионе 632 больных опийной наркоманией, 93 больных токсикоманией. Особую обеспокоенность вызывает распространенность наркомании среди молодежи. Почти 80% потребителей наркотиков - лица в возрасте до 30 лет. Существует детская и подростковая наркомания.

 В 2012 году в Ярославской области выявлено 610 человек, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Из незаконного оборота изъято 11 килограммов героина, 57 килограммов марихуаны, 21,8 килограммов маковой соломы. Общее количество изъятых наркотиков –  около 92 кг.

По официальным данным по состоянию на июнь 2013 года вГаврилов-Ямском районе на учёте у врача нарколога с диагнозом наркомания состоят 17 человек, в их числе 1 женщина. Несовершеннолетних граждан, страдающих наркоманией, не зарегистрировано.

Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района, районная Антинаркотическая комиссия создают условия для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, поэтапного сокращения распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества; распространения положительной информационной и культурной тенденции по формированию у детей, подростков, молодежи и взрослого населения антинаркотического мировоззрения, здорового образа жизни и духовно-нравственной культуры в обществе. Практика реализации предыдущей Программы показала, что она является необходимым инструментом комплексного решения на муниципальном уровне указанных проблем.

В частности удалось развенчать неправильное мнение, что наркомания - не самая актуальная для Гаврилов-Ямского района проблема. У населения исчезло благодушие, появилась обоснованная и вполне своевременная тревога за будущее детей и внуков.

Под влиянием антинаркотической пропаганды, постепенно меняется мировоззрение юного поколения, все большее число представителей которого хотят быть трезвыми и здоровыми, понимая, что это - непременное условие жизненного успеха.

 МЦП носит межведомственный характер, поскольку проблема борьбы с наркоманией затрагивает сферу деятельности структурных подразделений Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района и иных органов исполнительной власти района- субъектов антинаркотической профилактической работы, общественных и религиозных организаций, ОМВДи др.

 МЦП предусматривает осуществление комплекса мероприятий, направленных на активизацию работы по профилактике наркомании, развитие межведомственного взаимодействия в данной сфере, на повышение эффективности деятельности наркологической службы, активизацию работы правоохранительных органов.

Использование программно-целевого подхода в реализации МЦПприведет к снижению роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, а в перспективе к поэтапному сокращению наркомании и связанной с ней преступности до уровня минимальной опасности для общества, к оптимизации затрат на профилактику, лечение и реабилитацию лиц, больных наркоманией.

Выполнению поставленных в МЦП задач могут помешать только риски, сложившиеся в обществе под воздействием негативных факторов и имеющихся социально-экономических проблем.

Только сосредоточение на всех этих направлениях позволит получить устойчивый положительный эффект, на который рассчитанаМЦП. Реализация каждого отдельно взятого направления окажется более затратной по сравнению с комплексным подходом.

МЦП носит выраженный социальный характер. Результаты реализации её мероприятий будут оказывать влияние на различные стороны жизни района и общества.

Результатом реализации МЦП станет создание единой системы формирования позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к немедицинскому потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни большинством молодёжи.

Выполнение мероприятий МЦП позволит повысить профессиональные навыки специалистов всех образовательных организаций, здравоохранения, других субъектов антинаркотической деятельности, что будет способствовать увеличению количества образовательных организаций и организаций среднего профессионального образования, реализующих комплексные программы по профилактике потребления психоактивных веществ.

Реализация программных профилактических мероприятий позволит добиться снижения уровня первичной заболеваемости наркоманией среди населения района (на 10 тыс. населения) до 0,48% в 2016 году.

Осуществление мероприятий МЦП по обеспечению контроля за производством и распределением наркотических средств, а также по пресечению незаконного оборота наркотиков позволит повысить эффективность работы правоохранительных органов в сфере противодействия потреблению и незаконному обороту наркотиков.

В социальной сфере реализация программных мероприятий позволит создать благоприятные условия для возвращения к нормальной жизни и трудоустройства лиц, прошедших лечение и реабилитацию, что будет способствовать моральному и физическому оздоровлению населения района.

Реализация программных мероприятий связана с определенными рисками (угрозами):

 - финансирование МЦП в неполном объеме, и вследствие этого невыполнение программных мероприятий;

 - исключение в 2005 году из Уголовного кодекса Российской Федерации статьи о принудительном лечении больных наркоманией, а также увеличение доз наркотиков, хранение которых не подпадает под уголовную ответственность, и в результате этого возможное увеличение лиц употребляющих и распространяющих ПАВ;

- близкое расположение к городу трассы федерального значения, по которой возможен провоз наркотических средств.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Цели МЦП:

создание условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, поэтапного сокращения распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества, распространение положительной информационной и культурной тенденции по формированию у детей, подростков, молодежи и взрослого населения антинаркотического мировоззрения, здорового образа жизни и духовно-нравственной культуры в обществе.

Задачи МЦП:

* создание комплексной системы мер по профилактике и снижению роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота;
* проведение профилактической работы с населением;
* сокращение масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений;
* пресечение незаконного оборота наркотиков

Реализация МЦП будет способствовать достижению следующих результатов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Целевые индикаторы  | Весовой коэффициент | Значение целевых показателей |
| базовый 2013 год  | 2014год | 2015 год | 2016 год |
| 1  | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Уровень первичной заболеваемости наркоманией среди населения Гаврилов-Ямского муниципального района (на 10 тыс. населения) (в процентах к предыдущему году) | 0,4  | ***0,6%*** | ***0,55%*** | ***0,5%*** | ***0,48%*** |
| Количество образовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования, реализующих комплексные программы по профилактике потребления психоактивных веществ | 0,3  | ***80%*** | ***85%*** | ***100%*** | ***100%*** |
| Отношение количества изъятых из незаконного оборота наркотиков к количественной оценке годового незаконного оборота наркотиков  | 0,3  | ***10,32%*** | ***10,5%*** | ***11%*** | ***10,5%*** |
| Итого | 1,0  | ***х*** | ***х*** | ***х*** | ***х*** |

III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Программные мероприятия | Исполнители | Объемы финансированияпо годам (тыс.руб.) | Источникфинанси-рования | Ожидаемый результат,срокиисполнения |
|  |  2014 |  2015 | 2016 |  |  |
| **Задача 1 Создание комплексной системы мер по профилактике и снижению роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота**  |
| 1.1 | Участие в областных семинарах и конференциях по вопросам профилактики наркозависимости | Управление образования, образовательные организации | - | - | - | - | 1 раз в год2014-2016 |
| 1.2. | Формирование информационных ресурсов по профилактике наркомании: - комплектование книжного фонда (энциклопедии, учебные пособия, справочники) (CD-ROM, DWD-ROM); периодических изданий | МБУК «Гаврилов-ЯмскаяЦРБ» | - | - | - | - | весь период |
| 1.3 | Диагностирование и анкетирование обучающихся, выявление детей «группы риска», склонных к употреблению ПАВ | Управление образования, образовательные организации | - | - | - | - | 2 раза в течение учебного года |
| 1.4 | Выявление детей и подростков «группы риска» согласно критериям, утвержденным департаментом здравоохранения и фармации ЯО, департаментом образования ЯО | Управление образования, образовательные организации | - | - | - | - | весь период |
| 1.5 | Организация досуговой деятельности детей и подростков | Образовательные организации | - | - | - | - | весь период |
| 1.6 | Организация тематических мероприятий в учебный период и период летней оздоровительной кампании | Управление образования, образовательные организации | - | - | - | - | 2 раза в год,2014-2016 |
| 1.7 | Индивидуальная работа с семьями детей и подростков «группы риска», употребляющих ПАВ | Совет профилактики образовательных организаций, педагоги-психологи, социальные педагоги,МУ ЦППМС | - | - | - | - | весь период |
| 1.8 | Проведение общешкольных профилактических мероприятий с привлечением специалистов ГУЗ ЯО Гаврилов- Ямской ЦРБ | Образовательные организации | - | - | - | - | 1 раз в год,по плану работы учреждения |
| 1.9 | Осуществление контроля занятости детей и подростков во внеурочное время в кружках, секциях дополнительного образования | Администрация образовательных организаций | - | - | - | - | 2014-2016 |
| 1.10 | Организация работы спортивных залов образовательных организаций в вечернее время | Управление образования, образовательные организации  | 39,1352,0 | 41,0272,7 | 40,0120,6 | БМРОБ | 2014 -2016 |
| 1.11 | Ежегодные выступления врача-нарколога перед учащимися старших классов школ района, учащимися ПК №17, ГПОУ ЯО «Великосельский аграрный колледж» по вопросам профилактики наркомании | Управление образования, ГУЗ ЯОГаврилов-Ямская ЦРБ | - | - |  |  | 2014 -20161 раз в год |
| **Задача 2 Проведение профилактической работы с населением** |
| 2.1. | Организационно-методическое обеспечение проведения мониторинговых исследований по выявлению детей «группы риска» | Управление образования, образователь-ные организации | - | - | - | - | Вебинар в ноябре 2014 г. |
| 2.2. | Участие в областных семинарах, конференциях для специалистов, занимающихся профилактикой злоупотребления психоактивных веществ детьми и подростками | Управление образования, образователь-ные организации | - | - | - | - | Видеоконференция 2 раза в год  |
| 2.3. | Контроль за деятельностью образовательных организаций по профилактике злоупотребления обучающимися ПАВ | Управление образования, образователь-ные организации | - | - | - | - |  Собеседование с руководителями образова-тельныхорганизаций 2 раза в год |
| 2.4. | Обучение педагогов образовательных организаций по распознаванию признаков наркотического опьянения у подростков | ОМВД,ГУЗ ЯОГаврилов-Ямская ЦРБ | - | - | - | - | Вебинар в ноябре 2014 |
| 2.5. | Ежегодное информирование членов Антинаркотической комиссии в Гаврилов-Ямскоммуниципальном районе о состоянии наркологическойподавляемости в районе | ГУЗ ЯОГаврилов-Ямская ЦРБ | - | - | - | - | ежеквар-тально,2014-2016 |
| 2.6. | Внедрение практики обследования на содержание наркотиков в биологических средах у лиц, проходящих профосмотр при устройстве на работу, на право управления транспортом, на право обращения с оружием | ГУЗ ЯО Гаврилов-Ямская ЦРБ | - | - | - | - | Проводит-ся обследова-ние |
| **Задача 3 Сокращение масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений** |
| 3.1. | Установление взаимодействия по контролю за лицами, злоупотребляющими наркотическими средствами и наркоманами, между наркологическим кабинетом ГУЗ ЯОГаврилов-Ямской ЦРБ и службами ОМВД | ОМВД,ГУЗ ЯОГаврилов-Ямская ЦРБ | **-** | **-** | - | - | 2014-2016 |
| **Задача 4 Пресечение незаконного оборота наркотиков** |
| 4.1. | Проведение совместных рейдов с отделом сельского хозяйства Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района с целью выявления мест дикорастущей конопли на территориях, ранее использовавшихся сельхозпредприятиями для выращивания конопли в производственных целях | ОМВД,отдел сельского хозяйства | - | - | - | - | 2014-2016по специаль-ному плану |
| 4.2 | Обучение педагогов образовательных организаций по распознанию признаков наркотического опьянения у подростков | ГУЗ ЯОГаврилов-Ямская ЦРБ | - | - | - | - | 2014-2016 |
|  | **ИТОГО:** |  | **391,1** | **313,7** | **160,6** | **-** |  |
|  | **в том числе:**  |  | **39,1****352,0** | **41,0****272,7** | **40,0****120,6** | **БМР****ОБ** |  |

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ:

УКТСиМП – Управление культуры, туризма, спорта и молодежной политики Администрации Гаврилов – Ямского муниципального района

МУ «МЦ» - Муниципальное учреждение «Молодежный центр»

ГУЗ ЯО Гаврилов – ЯмскаяЦРБ –государственное учреждение здравоохранения Ярославской области Гаврилов – Ямскаяцентральная районная больница

ОМВД – отдел министерства внутренних дел РФ поГаврилов – Ямскому району

ОДНиЗП – Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Гаврилов – Ямского муниципального района

МБУК «Гаврилов-Ямская МЦРБ» - Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Гаврилов-Ямская межпоселенческая центральная районная библиотека - музей»

МУК «Дом культуры» - Муниципальное учреждение культуры «Дом культуры»

МУ ЦППМС – Муниципальное учреждение «Центр психолого – педагогической, медицинской и социальной помощи»

ПК №17 - ГПОУ ЯО Гаврилов - Ямский политехнический колледж № 17

БМР - бюджет муниципального района

ОБ - областной бюджет

IV. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование ресурсов | Единица измерения | Потребность в ресурсах (тыс. руб.) |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 |
| Финансовые ресурсы - всегов том числе: | тыс. руб. | 865,4 | 391,1 | 313,7 | 160,6 |
| - бюджет муниципального района- областной бюджет | тыс. руб. | 120,1745,3 | 39,1352,0 | 41,0272,7 | 40,0120,6 |

V. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация МЦПосуществляетсяответственным исполнителем Программы - Управлением образования Администрации муниципального района совместно с участниками программы и общественными объединениями.

Организация исполнения мероприятий МЦП осуществляется руководителями привлекаемых к её выполнению участников МЦП в пределах их компетенции.

Функции координации и контроля исполнения мероприятий МЦП возложены на межведомственную комиссию по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Гаврилов-Ямского МР.

Ответственный исполнитель МЦП:

- осуществляет общее руководство и контроль за выполнениемМЦП;

- определяет формы и методы управления реализацией МЦП;

- проводит мониторинг реализации МЦП;

- контролирует рациональное использование бюджетных средств, выделяемых на выполнение программных мероприятий;

- в срок не позднее 10 рабочих дней с момента утверждения или внесения изменений в МЦПорганизует размещение её на официальном сайте Администрации муниципального района в сети; внесение изменений и дополнений в МЦП осуществляется по согласованию с органами, обозначенными в пункте 8.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района и утверждается постановлением Администрации муниципального района;

- разрабатывает предложения по совершенствованию отдельных механизмов реализации МЦП.

Управление и контроль за реализацией Программы:

текущее управление осуществляется Ответственным исполнителем МЦП, который:

- контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет их отклонение от предусмотренных целей, устанавливает причины и применяет меры по устранению отклонений;

- несёт ответственность за своевременную реализацию МЦП, контролирует целевое и эффективное использование бюджетных средств;

- представляет Ответственному исполнителю Муниципальной программы, в которую входит муниципальная целевая программа в качестве подпрограммы (далее - муниципальная программа), бюджетные заявки по финансированию на очередной финансовый год и плановый период;

- готовит периодические отчёты о реализации МЦП и направляет их Ответственному исполнителю Муниципальной программы;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, ведёт учет и осуществляет хранение документов, касающихся МЦП;

- ежегодно готовит Ответственному исполнителю Муниципальной программы отчёт о ходе реализации МЦП.

Ответственный исполнитель МЦП ежегодно проводит оценку результативности и эффективности муниципальной целевой программы.

Показатель результативности программы (Р) рассчитывается по формуле:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Р | = | ∑ Кi | × | Пi факт | × | 100 %, |
| Пi план |

где

Пфакт- фактическое значение соответствующего целевого показателя ;

Пплан – плановое значение соответствующего целевого показателя;

Кi – коэффициент i-го показателя.

*Если положительной динамикой считается уменьшение значения результата мероприятия (целевого показателя), необходимо перевернуть дробь (поменять местами числитель и знаменатель дроби).*

Результативность программы признается высокой при значении показателя более 85%.

Результативность программы признается средней при значении показателя от 75% до 85%.

Результативность программы признается низкой при значении показателя менее 75%.

Показатель эффективности программы (Э) рассчитывается по формуле:

Э= Р \* Фплан/Ф факт,

где:

Р – показатель результативности программы,

Фплан – плановый объем финансирования по программе, принятый на текущий год;

Факт- фактический объем финансирования программы в текущем году.

Эффективность программы признается высокой при значении показателя более 95%.

Эффективность программы признается средней при значении показателя от 85% до 95%.

Эффективность программы признается низкой при значении показателя менее 85%.